

Inhaltsübersicht

1. Teil: Grundlagen

§ 1 Der Begriff der Verwaltung und des Verwaltungsrechts

I. Der Gegenstand des Verwaltungsrechts: Die öffentliche Verwaltung

1. Die Verwaltung im gewaltengegliederten Staat
2. Funktionen der öffentlichen Verwaltung
3. Der (Bedeutungs-)Wandel der öffentlichen Verwaltung

II. Das Verwaltungsrecht

1. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts
2. Die Entwicklung eines eigenständigen Verwaltungsrechts
3. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht

III. Verfassungsrechtliche Vorprägungen des Verwaltungsrechts

1. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht
2. Verfassungsrechtliche Direktiven im Einzelnen

§ 2 Verwaltung und Verwaltungs(rechts)wissenschaften

I. Verwaltungsrechtswissenschaft als Teil der Verwaltungswissenschaften

II. Der Beitrag der Verwaltungsrechtswissenschaft

1. Bezüge zwischen öffentlichen Aufgaben und staatlicher Aufgabenwahrnehmung
2. Primär- und Sekundäraufgaben
3. Aufgabenteilung bei gestufter staatlicher Verantwortung
4. Die sog. „Neue Verwaltungsrechtswissenschaft“
5. Das Verhältnis von Verwaltungseffizienz und Recht

§ 3 Formen öffentlichen Verwaltens

I. Die Bedeutung der Form

II. Wirkungsformen

1. Die eingreifende Verwaltungstätigkeit
2. Die leistende Verwaltungstätigkeit

III. Rechtsformen

1. Öffentlich-rechtliches Verwaltungshandeln
2. Privatrechtliches Verwaltungshandeln

IV. Erfüllungsformen

1. Staatliche Aufgabenwahrnehmung unter Einbeziehung privater Akteure
2. Eigene Aufgabenwahrnehmung durch den Staat
3. Die Einbeziehung Privater in die staatliche Aufgabenerfüllung

V. Gemeinwohlsicherung durch Infrastruktur und Gewährleistung

1. Schaffung raumbezogener Strukturen
2. Schaffung und Sicherung wettbewerblicher Marktstrukturen

§ 4 Rechtsquellen der Verwaltung

I. Rechtsquelle und Rechtssatz

II. Geschriebene Rechtsquellen

1. Gesetze
2. Rechtsverordnungen
3. Satzungen
4. Verwaltungsvorschriften
5. Sonderverordnungen
6. Europäisches Gemeinschaftsrecht
7. Sonstige Rechtsquellen

III. Ungeschriebene Rechtsquellen

1. Gewohnheitsrecht
2. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts

IV. Rangordnung

1. Vertikale Rangordnung
2. Horizontale Rangordnung
3. Auflösung von Widersprüchen

2. Teil: Verwaltungsorganisation

§ 5 Grundlagen des Verwaltungsorganisationsrechts

I. Bedeutung der Organisationsrechts

II. Träger öffentlicher Verwaltung

1. Körperschaften des öffentlichen Rechts
2. Anstalten des öffentlichen Rechts
3. Stiftungen des öffentlichen Rechts
4. Beliehene

III. Die Zurechnung des Verwaltungshandelns durch Amt, Organ, Behörde

IV. Die Zuständigkeitsordnung

1. Funktionen
2. Arten der Zuständigkeit
3. Regelung der Zuständigkeit
4. Folgen der Unzuständigkeit

V. Horizontale und vertikale Verknüpfungen zwischen verschiedenen Verwaltungseinheiten

1. Vertikale Verknüpfungen, insbesondere: die Aufsicht
2. Horizontale Verknüpfungen

VI. Organisationsgewalt

1. Externe Organisationsgewalt
2. Interne Organisationsgewalt

§ 6 Verwaltungsstrukturen

I. Grundformen des Verwaltungsaufbaus

1. Zentralisation und Dezentralisation
2. Konzentration und Dekonzentration
3. Innere Organisationsstrukturen

II. Bezüge zwischen Aufgaben und Verwaltungsaufbau

III. Die Makroebene - Verwaltungsaufbau in der Bundesrepublik Deutschland

1. Die Aufgabenteilung zwischen Bund und Ländern
2. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung
3. Bundesverwaltung
4. Landesverwaltung
5. Gemeinden und Gemeindeverbände

IV. Behördliche Binnenorganisation

1. Die klassische bürokratische Verwaltung
2. New Public Management
3. Das Personal der öffentlichen Verwaltung

V. Wege aus der Staatlichkeit: Privatisierung

1. Motivationslagen und Ordnungsvorstellungen
2. Privatisierungsgebote und –verbote
3. Formelle Privatisierung
4. Funktionale Privatisierung
5. Materielle Privatisierung

3. Teil: Das Verwaltungshandeln

§ 7 Maßstäbe des Verwaltungshandelns .

I.. Steuerung des Verwaltungshandelns durch Bildung von Maßstäben

II. Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung

1. Gesetzmäßigkeit im negativen Sinne
2. Gesetzmäßigkeit im positiven Sinne
3. Der Wesentlichkeitsvorbehalt

III. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit

1. Der Grundsatz der Geeignetheit
2. Der Grundsatz der Erforderlichkeit
3. Der Grundsatz der Angemessenheit
4. Das Gebot der Bezüglichkeit

IV. Entscheidungsspielräume der Verwaltung

V. Das Verwaltungsermessen

1. Formen des Ermessens
2. Ermessensfehler
3. Ermessensschrumpfung auf Null

VI. Beurteilungsspielraum

§ 8 Das Verwaltungsrechtsverhältnis

I. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsrechtsverhältnisses

II. Subjekte des Verwaltungsrechtsverhältnisses

1. Beteiligtenfähigkeit
2. Handlungsfähigkeit

III. Rechte und Pflichten im Verwaltungsrechtsverhältnis

1. Das subjektive öffentliche Recht
2. Nachfolge in Rechte und Pflichten

IV. Inhaltliche Ausgestaltung von verwaltungsrechtlichen Sonderverbindungen

1. Verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse
2. Leistungsstörungen

V. Beendigung verwaltungsrechtlicher Sonderverbindungen

1. Erfüllung
2. Aufrechnung
3. Verzicht
4. Sonstige Erledigung

§ 9 Die Lehre vom Verwaltungsakt

I. Begriff des Verwaltungsakts

1. Hoheitliche Maßnahme
2. Behörde
3. Regelung
4. Gezielte Außenwirkung
5. Einzelfall

II. Arten des Verwaltungsaktes

1. Einteilung nach dem Inhalt
2. Einteilung nach der Wirkung gegenüber den Betroffenen
3. Einteilung nach den Beteiligten
4. Einteilung nach Regelungsdauer und Regelungsumfang

III. Nebenbestimmungen

1. Arten der Nebenbestimmungen
2. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen
3. Aufhebbarkeit

IV. Anforderungen an den fehlerfreien Verwaltungsakt .

1. Form des Verwaltungsaktes
2. Inhaltliche Bestimmtheit
3. Begründung des Verwaltungsaktes
4. Rechtsbehelfsbelehrung
5. Bekanntgabe des Verwaltungsaktes

V. Der fehlerhafte Verwaltungsakt

1. Unrichtigkeit
2. Nichtigkeit
3. Aufhebbarkeit
4. Heilung von Form- und Verfahrensfehlern
5. Umdeutung fehlerhafter Verwaltungsakte

VI. Die Bestandskraft des Verwaltungsaktes

1. Formelle und materielle Bestandskraft
2. Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte
3. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte
4. Die Pflicht zur Erstattung gewährter Leistungen
5. Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten mit Drittwirkung
6. Wiederaufgreifen des Verfahrens

§ 10 Sonstiges Verwaltungshandeln

I. Informationelles Verwaltungshandeln

1. Informationsbeziehungen zwischen Staat und Bürger
2. Informationen im Binnenbereich der Verwaltung
3. Verschränkungen und Vernetzungen - Strukturprobleme

II. Die Zusage

1. Begriff und Rechtsnatur der Zusage
2. Voraussetzungen
3. Verbindlichkeit der Zusage

III Der öffentlich-rechtliche Vertrag

1. Begriff des öffentlich-rechtlichen Vertrages
2. Arten des öffentlich-rechtlichen Vertrages
3. Zulässigkeit
4. Der Abschluss des Vertrages
5. Wirksamkeit
6. Ausgestaltung des Vertragsverhältnisses

IV. Der Plan

1. Planung und Plan
2. Arten
3. Aufstellung, Vollzug und Änderung von Plänen

V. Regulierung

1. Hintergründe und Ziele
2. Instrumente und Verfahren
3. Besonderheiten des Rechtsschutzes

VI. Staatliche Güternachfrage am Markt

1. Vergaben nach dem Wettbewerbsrecht
2. Vergaben auf der Grundlage des Haushaltsrechts

4. Teil: Verwaltungsverfahren

§ 11 Das Entscheidungsverfahren

I. Begriff, Arten und Bedeutung des Verfahrens

II. Verfassungs- und gemeinschaftsrechtliche Vorprägung

III. Allgemeine Verfahrensgrundsätze

1. Einleitung des Verfahrens
2. Subjekte des Verwaltungsverfahrens
3. Gang des Verfahrens
4. Fristen und Termine
5. Abschluss des Verwaltungsverfahrens

IV. Besondere Verfahrensarten

1. Förmliche Verfahren
2. Das Planfeststellungsverfahren

§ 12 Das Widerspruchsverfahren

I. Bedeutung und Funktionen

II. Die Einlegung des Widerspruchs

1. Notwendigkeit des Widerspruchs
2. Voraussetzungen für die Widerspruchseinlegung .
3. Aufschiebende Wirkung

III. Gang des Widerspruchsverfahrens

1. Entscheidungszuständigkeit
2. Verfahrensgrundsätze, Prüfungsumfang

IV. Der Widerspruchsbescheid

1. Die Widerspruchsentscheidung
2. Die Kostenentscheidung

§ 13 Das Vollstreckungsverfahren

I. Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen

1. Arten des Verwaltungszwangs
2. Die Durchführung des Verwaltungszwangs

II. Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen .

1. Vollstreckungsvoraussetzungen
2. Durchführung der Vollstreckung

5. Teil: Das Recht der öffentlichen Sachen

§ 14 Begriff, Arten und Entstehung der öffentlichen Sachen .

I. Begriffsbestimmung

II. Arten der öffentlichen Sachen

1. Öffentliche Sachen im Zivilgebrauch
2. Sachen im Verwaltungsgebrauch

III. Widmung und Entwidmung von öffentlichen Sachen .

1. Widmung durch Rechtssatz
2. Widmung durch Verwaltungsakt
3. Die Entwidmung

§ 15 Sachen im Gemeingebrauch und Sondernutzung

I. Der Gemeingebrauch

1. Inhalt und Umfang des Gemeingebrauchs
2. Die Eigentümerrechte
3. Beteiligte

II. Sondernutzungen

1. Öffentlich-rechtliche Sondernutzungserlaubnis
2. Privatrechtliche Gestattung

6. Teil: Öffentlich-rechtliche Ersatz- und Ausgleichsansprüche

§ 16 Grundlagen des Rechts staatlicher Ersatzleistungen .

I Erscheinungsformen des geltenden Staatshaftungsrechts

II Reform des Staatshaftungsrechts

§ 17 Amtshaftung

I. Haftung aus der Verletzung von Amtspflichten im Rahmen öffentlich-rechtlichen Handelns

1. Eigenhaftung des Amtswalters
2. Haftung des Dienstherrn

II. Haftung aus der Verletzung von Pflichten im Rahmen privatrechtlichen Handelns

1. Eigenhaftung des Amtswalters
2. Haftung des Dienstherrn

§ 18 Ansprüche zum Ausgleich von Sonderopfern

I. Die Entwicklung des Aufopferungsgedankens

II. Ansprüche aus Enteignung

1. Der gewandelte Enteignungsbegriff
2. Gegenstand der Eigentumsgarantie
3. Einwirkungsmodalitäten
4. Die entschädigungspflichtige Inhaltsbestimmung
5. Voraussetzungen der Enteignung im Einzelnen
6. Enteignungsentschädigung

III. Entschädigungsleistungen nach Aufopferungsgrundsätzen

1. Die gemeinsame Basis
2. Die Aufopferung materieller Güter – enteignender und enteignungsgleicher Eingriff
3. Ansprüche aus der Aufopferung immaterieller Güter ...

§ 19 Abwehr, Beseitigung und Herstellung

I. Unterlassungsansprüche

1. Abgrenzung zur Folgenbeseitigung
2. Voraussetzungen und Inhalt

II Der Folgenbeseitigungsanspruch

1. Anspruchsvoraussetzungen
2. Inhalt des Folgenbeseitigungsanspruchs
3. Geltendmachung

III. Der Herstellungsanspruch

1. Ableitung und Anwendungsbereich
2. Inhaltliche Reichweite und Konkurrenzen

§ 20 Sonstige Ansprüche

I. Ersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnissen

1. Grundlagen
2. Öffentlich-rechtliche Leistungs- und Benutzungsverhältnisse
3. Öffentlich-rechtliche Verwahrung
4. Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag

II. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch

1. Anspruchsvoraussetzungen
2. Umfang der Erstattung
3. Geltendmachung

III. Öffentlich-rechtliche Gefährdungshaftung

IV. Polizei- und ordnungsrechtliche Entschädigungsansprüche

1. Voraussetzungen
2. Umfang und Geltendmachung

V. Plangewährleistungsansprüche

VI. Staatshaftung nach dem StHG-DDR

1. Inhalt des Anspruchs
2. Haftungsumfang und Durchsetzung
3. Konkurrenzen

VII. Gemeinschaftsrechtliche Haftung

1. Haftung der Europäischen Gemeinschaften
2. Haftung für die Verletzung von Gemeinschaftsrecht durch nationale Organe